

# Природоохранное регулирование: новые риски

Максим СИНЕЛЬНИКОВ, заместитель руководителя  
Национальная мясная ассоциация

Вопросы природоохранного регулирования сегодня имеют большое значение для животноводства. Национальная мясная ассоциация вместе с другими отраслевыми союзами многое сделала для совершенствования экологического законодательства. В 2020 г. были пересмотрены критерии категорирования объектов по негативному воздействию на окружающую среду (НВОС). В 2022 г. несмотря на сильнейшее сопротивление принят Федеральный закон «О побочных продуктах животноводства» (ППЖ). Работа над новыми регуляторными решениями государства продолжается. Рассмотрим наиболее важные из них, а также риски, которые они несут для производителей продукции животноводства.



## Регулирование оборота почв сельскохозяйственного назначения

В рамках закона о ППЖ совершенствуется земельное законодательство. Большое значение для животноводов имеют следующие изменения.

С 1 января 2024 г. вступили в силу поправки в ГОСТ Р 58595–2019 «Почвы. Отбор проб». Теперь пробы необходимо отбирать не в момент наивысшей концентрации вещества, а спустя два месяца после внесения ППЖ в почву.

Из списка загрязняющих веществ, входящих в состав удобрений, исключены азот аммонийный, калий, кальций, магний, натрий, фосфор, которые можно использовать на землях сельскохозяйственного назначения, не опасаясь претензий контролеров. Соответствующее Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1415-р о внесении изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 2909-р вступило в силу 5 июня 2024 г.

В 2024 г. ВНИИЗЖ провел исследование влияния трех видов перера-

ботанного ППЖ (навоз крупного рогатого скота и свиней, птичий помёт) на развитие растений, выращиваемых на разных типах почв. Научная работа ляжет в основу методики применения ППЖ и даст основания для его специального регулирования. Цель будущего регулирования — исключить использование методики Минприроды России по оценке вреда почвам в случае применения ППЖ на землях сельскохозяйственного назначения. В настоящее время в природоохранном законодательстве есть противоречие: с одной стороны, согласно природоохранному законодательству, вещества, содержащиеся в ППЖ, якобы являются загрязняющими почву, с другой стороны, по закону о ППЖ такие вещества необходимы для повышения ее плодородия. Поэтому внесение ППЖ в почву в рамках сельскохозяйственной деятельности должно регулироваться отдельно от природоохранного регулирования оборота почв.

Еще одно долгожданное и важное решение для животноводов принято законодателями в конце 2024 г. — это

изъятие ППЖ из перечня агрохимикатов. В Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» внесены изменения, согласно которым окончательно снимается вопрос о статусе ППЖ. До этих изменений не признавался агрохимикатом только ППЖ в непереработанном виде, то есть свежий навоз или помёт. С 1 марта 2025 г. не будет считаться агрохимикатом ППЖ в любом виде, что устранил необходимость в длительной и дорогостоящей процедуре регистрации ППЖ в каталоге агрохимикатов.

## Государственная экологическая экспертиза технической документации

Минприроды планирует расширить перечень объектов государственной экологической экспертизы технической документации на технологии пищевой промышленности, технологии утилизации отходов животноводства методом компостирования, обращения с отходами животноводства и растениеводства, а также ППЖ. Про-

ект акта был дважды направлен нами на доработку. Не согласовал его и Минсельхоз России, совещания продолжаются. Акт должен вступить в силу 1 сентября 2025 г., и риски избыточного регулирования в связи с его принятием весьма высоки.

### **Регулирование работы предприятий при НМУ**

С 2022 г. в Госдуме рассматривают законопроект № 99436-8 о внесении изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе». В конце 2024 г. закон был рассмотрен и принят, он вступает в силу с 1 марта 2026 г. Законом введены новые обязательные требования по заключению возмездного договора с подведомственными Росгидромету учреждениями на предоставление специализированного прогноза о неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ). В соответствии с этими прогнозами предприятия, расположенные в городских поселениях, должны ограничить свою деятельность при НМУ (снизить выбросы в атмосферу). Теперь же регулирование будет распространяться на любые объекты, отнесенные к I категории НВОС, в том числе животноводческие комплексы. К сожалению, авторы закона не учли, что сельхозпредприятия, как правило, находятся вне городских поселений. Неясно, как приостановить деятельность животноводческого комплекса в случае НМУ. Не определено, какие экстренные и оперативные мероприятия в случае НМУ могут проводить животноводческие предприятия для уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Таким образом, для животноводческих объектов I категории НВОС появляются новые дополнительные и избыточные требования.

### **Регулирование выбросов парниковых газов в АПК**

Президент РФ Владимир Путин на встрече с молодыми учеными заявил, что, по мнению некоторых стран Африки и Латинской Америки, западные государства внедряют идею климатического колониализма, навязывая им дорогостоящие, но ненужные технологии. Климатическое регулирование — это вопрос, который может коснуться аграрного бизнеса и в нашей стране. В 2022 г. аграрному отраслевому сообществу удалось убедить Минэконом-

развития России исключить из регулирования выбросы парниковых газов в АПК. Однако в 2024 г. Минэкономразвития России вновь включило в проекты актов сельское хозяйство и производство пищевых продуктов. Аргумент прост: наличие выбросов от транспорта. Неясно, почему при этом в регулирование не включили остальные отрасли, где выбросов от транспорта не меньше, например торговлю. Минэкономразвития России дало положительное заключение оценке регулирующего воздействия, несмотря на множество замечаний предпринимательского сообщества, в том числе следующие:

- в странах — лидерах климатической повестки выбросы парниковых газов в АПК не регулируются;
- доля выбросов от объектов сельского хозяйства в общем объеме выбросов парниковых газов от объектов всех отраслей в РФ — 5%;
- доля выбросов от российских объектов животноводства в общем объеме выбросов парниковых газов от объектов животноводства в мире — 1%;
- регулирование выбросов парниковых газов в АПК противоречит национальным целям страны (увеличение объема производства продукции сельского хозяйства на 25% к 2030 г.).

Пока Минсельхоз России не согласовал проект акта. Дискуссия продолжается, однако риск избыточного регулирования весьма высок.

### **Запрет на использование пластика**

В ООН обсуждается соглашение о запрете производства базовых полимеров и изделий из них (в том числе упаковки), а также торговли этой продукцией. Минприроды России, Минпромторг России и Минсельхоз России выступают против наднационального соглашения и отстаивают позицию, которая заключается в том, что регулирование производства и обращения пластика должно осуществляться на уровне стран. На завершившихся в декабре 2024 г. переговорах в Пусане (Республика Корея) прийти к решению о введении запрета не удалось. Мы продолжим отслеживать переговорный процесс и помогать российским ведомствам выстраивать взвешенную аргументацию.

### **Ограничение применения синтетических хладагентов**

Россия приняла обязательства по сокращению использования синтетических хладагентов в холодильной промышленности (Постановление Правительства РФ от 25 марта 2020 г. № 333 «О принятии Российской Федерацией поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой», Постановление Правительства РФ от 18.02.2022 № 206 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»). Ограничено производство и потребление веществ, разрушающих озоновый слой. Однако реализация этих решений сильно осложнена высокой зависимостью от импорта синтетических хладагентов, а также невозможностью одной лишь замены используемого хладагента на действующем оборудовании. Необходимо полностью переснастить предприятие и перенастраивать температурные режимы в каждой рабочей зоне. Нехватка оборудования в современных условиях делает такую модернизацию малореальной. Для решения этих вопросов создана рабочая группа при Минприроды России, в которую вошли представители Минсельхоза России, Национального союза птицеводов и других организаций. Отраслевые объединения будут содействовать им, хотя российские ученые предлагают более радикальные меры: пересмотреть действующую Климатическую доктрину РФ и отказаться от исполнения не обоснованных научно решений.

### **Статус объектов животноводства, отнесенных к I категории НВОС**

По состоянию на 1 января 2024 г. в России числился 331 объект животноводства I категории НВОС, в том числе 151 птицефабрика и 180 свиноплекс. Категорирование по воздействию на окружающую среду, которое начали осуществлять в 2019 г., не всегда было объективным и обоснованным. В 2021 г. в результате проведенной нами работы критерии категорирования изменились, появилась возможность перевести предприятие из I категории во II категорию. Однако не все хозяйства своевременно это сделали. В 2024 г.

благодаря активной помощи Минсельхоза России и региональных органов управления АПК категория НВОС многих предприятий была откорректирована, но все же осталось 98 объектов животноводства, отнесенных к I категории, а с учетом производств пищевой и рыбоперерабатывающей промышленности — около 150 объектов. Все они обязаны были получить комплексное экологическое разрешение (КЭР) до 1 января 2025 г., но некоторые объективные факторы делали это невозможным.

В 2023 г. была проведена большая работа по актуализации информационно-технических справочников (ИТС) наилучших доступных технологий (НДТ). Основной их раздел — маркерные вещества ИТС НДТ и экологические показатели. Именно по ним определяется соответствие или несоответствие предприятия НДТ. В 2017 г., когда были изданы первые справочники, не было ясно, как их использовать. Разъяснений от Минприроды России было недостаточно. В результате возникло множество противоречий. На-

пример, справочник по свиноводству содержал показатели, не применимые для оценки воздействия объектов на окружающую среду. В 2023 г. эта и другие ошибки были исправлены. Новые ИТС вступили в силу 1 января 2024 г., однако приказ Минприроды России по утверждению технологических показателей из справочников был опубликован только 22 октября 2024 г. Без этого приказа ни одно предприятие свиноводства, отнесенное к I категории НВОС, не могло получить КЭР.

Из-за задержки выпуска приказа срок, оставшийся на получение КЭР в 2024 г., для животноводческих хозяйств оказался явно недостаточным. Национальная мясная ассоциация совместно с другими отраслевыми союзами обратилась в Минсельхоз России с предложением о переносе срока получения КЭР этими предприятиями на 1–2 года, но получила отказ. Таким образом, производители, не успевшие до конца 2024 г. получить КЭР, работая без него в 2025 г., рискуют быть оштрафованными на 100 тыс. руб. и будут обязаны внести плату за НВОС

с коэффициентом 100 (например, для свиного комплекса на 50 тыс. голов плата составляла 35 тыс. руб., а теперь она достигнет 3,5 млн руб.).

В Минсельхозе России понимают сложившуюся ситуацию. На словах мы получили обещание о возврате к решению этих проблемных вопросов в 2025 г., но производители должны сделать все возможное, чтобы как можно раньше подать заявку на получение КЭР. Необходимо также информировать Минсельхоз России и региональные органы АПК о любых отсрочках и отказах чиновников Росприроднадзора.

Итак, в ближайшем будущем весьма вероятен рост финансовой нагрузки на предприятия в связи с новыми регуляторными решениями. Соответственно, будет повышаться себестоимость продукции, а рентабельность производства — снижаться. Все это может способствовать стагнации в животноводстве и препятствовать наращиванию производства и экспорта к 2030 г. до плановых значений, определенных государством.

**ЖР**

# ЖИВОТНОВОДСТВО РОССИИ

Ежемесячный научно-практический журнал для руководителей и специалистов АПК

Подписка — с любого месяца по каталогам  
«Пресса России» и «Деловая пресса»,  
через редакцию или сайт [z zr.ru](http://z zr.ru)

Тематические выпуски:

«Свиноводство»

«Птицеводство»

«Молочное и мясное скотоводство»



8 (499) 701-99-91 [animal@z zr.ru](mailto:animal@z zr.ru)



[z zr.ru](http://z zr.ru)

